



**PROGRAMA DE FORMACION DE FORMADORES Y
FORMADORAS SOBRE LIBRE COMERCIO EL ADA Vs.
INTEGRACION EN CENTROAMÉRICA.**

MODULO II

LA INTEGRACION CENTROAMERICANA DESDE LOS PUEBLOS.



Canadian Labour Congress

Congrès du travail du Canada

CAMPAÑA SINDICAL

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS



Presentación

Este módulo de Formación sobre la construcción de **una estrategia alternativa por una integración regional desde los pueblos**, surge por que el movimiento sindical ha venido por décadas, siendo conciencia socio-política ante los gobiernos y otros sectores de la sociedad, **sobre la urgencia de profundizar un proceso de integración regional propio**, ante el auge de iniciativas “integracionistas” que nos vienen impuestas por intereses y necesidades de países o bloques de países extraregionales.

La más reciente fuerza integracionista externa, la viene impulsando la posibilidad de un Acuerdo de Asociación entre Centro América y la Unión Europea. Ante esta realidad, **es necesario reflexionar sobre el proceso de integración** y cómo se ha venido asumiendo por los órganos oficiales en nuestra región, aportando una visión alternativa desde nuestra condición de actor social, que de manera comparativa nos de luces, para incidir con una propuesta propia del movimiento sindical y popular.

De tal manera que, plantear la integración regional como una prioridad **en la agenda política del movimiento sindical**, es una condición para dar viabilidad a una estrategia clara del sindicalismo por el desarrollo de nuestros países, pueblos y culturas y es la mejor contribución para el presente y el futuro de las generaciones de trabajadoras y trabajadores/as, a quienes tenemos la responsabilidad de representar.

Para ello, requerimos hacer un reconocimiento de la Centroamérica en que nos encontramos; revisar los principios desde los que pensamos una propuesta de integración regional; visualizar la integración política; la integración económica; la integración social; la integración comunitaria desde los pueblos, así como los instrumentos para la integración.

Es desde esta perspectiva que el Instituto Sindical para América Central y El Caribe (ISACC) impulsa una serie de acciones con visión estratégica, para facilitarle al movimiento sindical de la región, el debate, la discusión y la búsqueda de soluciones alternativas en materia de integración regional, desde los pueblos y para los pueblos.



CAMPAÑA SINDICAL

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS



Objetivo

Facilitar a las y los participantes la reflexión y el debate, sobre las estrategias de incidencia para hacer viable una alternativa en materia de integración, el conocimiento del recorrido histórico que ha seguido el proceso de integración en Centroamérica. Conocer los avances y limitaciones, los impactos que este proceso ha tenido en cada etapa, en los Derechos humanos en general y en los Derechos Sindicales en particular. Todo ello con el fin de impulsar acciones estratégicas sindicales por una integración desde los pueblos.

Ejes temáticos

1. *¿Cómo se incide desde el movimiento sindical y como se puede hacer viable una estrategia alternativa en materia de integración en la región?*
2. *Los procesos históricos de la integración; el rol que han jugado en el proceso los movimientos sociales y sindicales.*
3. *Avances y limitaciones en el proceso de integración actual vs. La globalización. Análisis de las estructuras que participan en el proceso, Ej. El CC/SICA. Impactos que ha tenido en cada de las etapas tanto en derechos humanos como en derechos sindicales.*
4. *¿Cuál es la integración que necesitamos? (Análisis de propuestas).*
5. *Principales alianzas sociales del movimiento sindical de la región para una integración alternativa, desde los pueblos.*
6. *Plan de acción del movimiento sindical por la integración Centroamericana. Principales propuestas.*

Resultados esperados

1. *Se habrán logrado establecer los criterios estratégicos, desde el movimiento sindical, para viabilizar una propuesta de integración alternativa.*
2. *Se logra el conocimiento de los diferentes momentos históricos por los cuales ha pasado el proceso, y se conoce el rol que han jugado en el mismo los movimientos sociales y sindicales.*
3. *A partir de la referencia histórica, se conocen los avances y las limitaciones del proceso de integración en la actualidad en su relación*



Canadian Labour Congress

CAMPAÑA SINDICAL

Congrès du travail du Canada

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS



con el a Acuerdo de Asociación AC/UE; y se logra el conocimiento del rol de las estructuras involucradas en estos procesos.

4. Se logra consenso sobre el tipo de integración que necesita la región; se conocerían las alianzas sociales importantes para la propuesta de una integración alternativa y se concreta un plan de acción del movimiento sindical en materia de integración.

Desarrollo de los ejes temáticos

Tema 1

¿Cómo se incide desde el movimiento sindical y cómo se puede hacer viable una estrategia alternativa en materia de integración en la región?

Orientaciones para quien facilita

Se sugiere iniciar la temática en un primer momento, introduciendo algunas preguntas generadoras sobre la temática para la reflexión y el debate, sobre el tema planteado

Una vez que finaliza esta parte se puede generar un conversatorio para compartir las diferentes opiniones sobre el tema (lluvia de ideas), la facilitación hace una síntesis consensuada de las principales ideas y se las retorna al grupo de manera consolidada y ordenada, de tal manera que el grupo se identifique con sus propuestas y posición sobre el tema.

De igual manera se puede abordar la temática sobre libre comercio, formando grupos de trabajo con una guía para la discusión, se socializan en plenario las principales ideas, se unifican criterios al respecto y se elabora una síntesis (por la persona que facilita) se la devuelve al grupo de tal manera que tengan su propia idea sobre ambas temáticas.

Se puede determinar un orden de prioridades sobre las estrategias.

Una vez que se ha debatido, se presenta el texto de apoyo sobre lo que el movimiento sindical ha propuesto en esta materia se discute en sesión plenaria y finalmente se buscan las coincidencias, y de manera consensuada el grupo presenta su posición al respecto.



Canadian Labour Congress

Congrès du travail du Canada

CAMPAÑA SINDICAL

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS



Introducción temática

- a) Cuando escuchamos hablar de integración regional, ¿en qué pensamos? ¿Qué nos imaginamos que pueda ser?
- b) ¿Qué conocemos sobre integración regional y dónde lo conocimos?
- c) ¿Qué significa para nosotras y nosotros *integración desde los pueblos*?
- d) ¿Cómo se puede incidir para una estrategia alternativa de integración desde los pueblos?

Texto de apoyo

Para establecer los procedimientos de cómo se incide desde el Movimiento Sindical para hacer viable una estrategia alternativa con respecto a la integración regional, es importante tener y tomar en cuenta algunos referentes importantes, producto de los diferentes encuentros y propuestas que ha hecho el movimiento sindical sobre el tema.

Presentamos algunas de estas propuestas para que sirvan de guía para el análisis, la reflexión y la discusión y la búsqueda de consenso del grupo:

1. Abogamos por un modelo de integración que incorpore en su dinámica interna a todas las fuerzas y actores económicos y sociales de la sociedad civil centroamericana.
2. Consecuentemente el movimiento sindical propone impulsar un proceso integracionista que no se limite a la libre movilidad de mercancías, capitales y personas, sino que trascienda lo científico, institucional, tecnológico y socio-cultural.
3. La integración debe ser parte de un proyecto económico regional y político propio de nuestros países, que convierta a la región en una efectiva comunidad de intereses y propósitos, que potencie nuestra capacidad y contribuya a consolidar la paz, la equidad social.
4. Alcanzar el desarrollo de la población centroamericana de manera integral y sostenible, sustentado en la superación de la pobreza, la participación social y la protección del ambiente, asegurando la participación plena en los beneficios del desarrollo sostenible.
5. Lograr condiciones regionales de bienestar, justicia social y económica para los pueblos, en un régimen amplio de libertad, que asegure el



Canadian Labour Congress

CAMPAÑA SINDICAL

Congrès du travail du Canada

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS



desarrollo pleno de la persona y de la sociedad. Sobre la base de la superación de los factores estructurales de la pobreza, que afecta a un alto porcentaje de la población de la región centroamericana.

6. Respetar, en el proceso de integración los valores y culturas de las diferentes etnias, así como de la comunidad centroamericana en su conjunto.
7. Promover la igualdad de oportunidades entre todas las personas, eliminando las prácticas de discriminación legal o de hecho e invirtiendo en la persona humana para su desarrollo integral.
8. Por tanto, se debe profundizar la dimensión social del proceso para asegurar el cumplimiento de los acuerdos de la integración social, se invita a desarrollar una agenda participativa que garantice una real alianza para el desarrollo sostenible, garantizando espacios políticos de incidencia en los objetivos de la integración y cohesión social en beneficio de los más pobres.
9. La sociedad civil debe incorporar en sus agendas la toma de posición y formulación de propuestas en torno a la dimensión económica de la región.
10. Por último, se reclama que la cooperación internacional, tanto gubernamental como no gubernamental, promueva una estrategia coherente de integración, tomando en consideración los elementos señalados.

A partir de estas proposiciones que en determinado momento ha hecho el movimiento sindical, es oportuno retomar esas ideas y hacer replanteamientos que se adapten a las condiciones y nuevos escenarios en que el MS se mueve.



Canadian Labour Congress

Congrès du travail du Canada

CAMPAÑA SINDICAL

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS



Tema 2

Los procesos históricos de la integración El rol que han jugado en el proceso los movimientos sociales y sindicales

Orientaciones para quien facilita

Para el abordaje del tema sobre el recorrido histórico del proceso de integración en la región, se sugiere hacer una historieta cortas sobre cada una de las etapas por las cuales ha avanzado el proceso. Se puede hacer de la siguiente forma:

- *Se coloca al centro del local recortes de noticias y/o fichas (síntesis) sobre cada una de las etapas del proceso de integración en el tiempo, cada participante lee la escogida y se procede a hacer una síntesis de cada una de ellas luego cada quien explica como entiende esa etapa desde su organización sindical, de tal manera que se pueda generar un dialogo sobre las etapas en cuestión. La facilitación va tomando nota de los énfasis que cada participante le da a su explicación, luego realiza una síntesis consensuada de las exposiciones y se las presenta al grupo. Se trata de consensuar la versión del grupo*
- *Otro ejemplo de cómo hacerlo es con el dialogo simultáneo: consiste en unir parejas quienes hablan en voz baja sobre los temas (etapas de la integración regional) para que las y los demás no escuchen. De modo que el grupo en su conjunto trabaja simultáneamente sobre los mismos temas y en poco tiempo se tendrá una opinión a partir del intercambio de las ideas (Uno de los/as miembros/as toma nota de lo relevante del dialogo). La facilitación realiza una síntesis y la devuelve al grupo, con sus principales ideas (esto se hace de manera consensuada) Para evitar que un/a miembro/a domine el dialogo se recomienda la activa participación de ambos/as.*
- *Se pueden colocar en una matriz de tal manera que el grupo tenga una visión integral de los diferentes momentos en que el proceso ha transitado.*
- *Con el texto de apoyo sobre las diferentes etapas y lo que el grupo piensa, se logra conocer y dominar cada una de las etapas del*



Canadian Labour Congress

CAMPAÑA SINDICAL

Congrès du travail du Canada

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS



proceso de integración regional.

- *En un segundo momento se pueden organizar grupos de trabajo (con su guía) para debatir sobre los roles que han jugado los movimientos sociales y sindicales en el proceso de integración regional.*
- *En sesión plenaria se presentan los aportes de los grupos y la persona que facilita hace una síntesis y la presenta al grupo para que establezcan su posición al respecto. También hace reforzamiento sobre el tema.*

Preguntas para la reflexión personal y/o grupal

1. ¿Qué es para nosotras y nosotros el proceso de integración regional?
2. ¿Cuáles creemos que son los propósitos de de las etapas del proceso?
3. ¿Qué hemos oído sobre los roles del movimiento social y sindical sobre integración regional?
4. ¿Qué opinamos sobre una propuesta alternativa de integración desde los pueblos?

Texto de apoyo

Etapas de la integración centroamericana

Primera etapa (1961-1980): Desde sus inicios, con la creación del Mercado Común Centroamericano en 1961, hasta 1980 cuando la situación del proceso se hace insostenible, principalmente por factores externos como la crisis de la deuda externa y la recesión de la economía mundial.

Antes de constituirse el Mercado Común Centroamericano entre Costa Rica, Honduras, Nicaragua, El Salvador y Guatemala, la subregión venía intentando la integración a través de acuerdos bilaterales, que proporcionaron las primeras experiencias formales.

Desde 1951 se venía configurando el Programa Centroamericano de Integración, con el apoyo de la Comisión Económica para América Latina y El Caribe (CEPAL), a fin de promover la integración gradual y progresiva de las economías de los países del Istmo y la coordinación de los programas de desarrollo económico.

Diez años más tarde, el 4 de junio de 1961 se firmó el tratado General de Integración Económica Centroamericana, con el cual se validó el Mercado Común Centroamericano, involucrando a los países mencionados en un proyecto de integración con aspiraciones no solo económicas sino también



Canadian Labour Congress

CAMPAÑA SINDICAL

Congrès du travail du Canada

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS



políticas, ya que gracias a la influencia de la CEPAL, los programas comerciales e industriales, incluían la coordinación de las políticas de desarrollo de cada uno de los países.

Desde el principio del proceso, fue primordial el aspecto institucional de la integración para lo cual, se creó el Consejo Económico Centroamericano, el Consejo Ejecutivo y la Secretaría Permanente (SIECA)¹.

Segunda Etapa (1981-1990): Crisis de la integración centroamericana: La integración vivió una época de estancamiento debido a la existencia de conflictos armados al interior de los países y entre los países, hasta 1990.

Sin lugar a dudas, la crisis económica de los ochenta afectó de manera generalizada a todos los países del Continente; sin embargo, en Centroamérica tuvo el agravante de dejar en evidencia las debilidades estructurales que traía consigo el esquema de integración, llevándolo prácticamente a su desaparición.

Los factores externos influenciaron el rompimiento del movimiento integracionista, aunque no lo determinaron de manera directa. Al interior del proceso de integración coexistían factores favorables y desfavorables, y ante los dramáticos cambios del entorno internacional, los factores desfavorables dejaron al descubierto la fragilidad del modelo.

Ante la crisis mundial de los años ochenta, la subregión no logró reducir su vulnerabilidad externa, ya que continuó dependiendo de las exportaciones de bienes primarios, por lo que el descenso en la demanda, redujo la capacidad de compra de los países miembros. Además el estilo de desarrollo que caracteriza a la subregión concentradora, o en todo caso excluyente, en el sentido de haber favorecido a los distintos estratos de la población en forma notoriamente desigual, acentuaba el grado de concentración del ingreso en algunos países.

Junto a esta problemática en el ámbito económico, el conflicto armado en El Salvador y Nicaragua, creó tal desconfianza política en la subregión, que el esquema de integración terminó por desarticularse, con la consecuente fuga de capitales, disminución del comercio intra-regional y paralización económica por actos de violencia contra el aparato productivo.

Puede decirse que durante la primera parte de los años ochenta, la crisis de los países centroamericanos fue tan grave que el tema de la integración, no fue prioridad para ningún país.

¹ OIT, Equipo Técnico Multidisciplinario, op. Cit.



CAMPAÑA SINDICAL

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS



Gracias a la continuidad que tuvo la Secretaría Permanente (SIECA), se dieron algunas iniciativas desde este organismo para lograr la reactivación de la integración. En 1984 se realizó un estudio de la situación, con la colaboración de la CEPAL, y se llegó a la conclusión de que los problemas del mercado común requerían acciones en el campo político, especialmente en lo que se refería a los aspectos institucionales de la integración.

A pesar del fracaso de esta iniciativa, en el fondo prevaleció el interés por volver al esquema de integración, no como se conocía antes de la crisis, pero sí como una necesidad para el intercambio comercial.

A finales de la década de los ochenta, la condicionalidad de la ayuda internacional, obligó a los países centroamericanos a llevar a cabo reformas estructurales y políticas de estabilización económica, que en muchos casos obraron en contra de la integración por contener medidas contrarias a los propósitos integracionistas. El nuevo modelo de desarrollo insistía en la necesidad de la promoción de exportaciones no tradicionales y en la vuelta a las exportaciones extra-regionales como las fuentes de crecimiento².

Tercera Etapa (1990-1998): Consolidación de la paz y una relativa estabilización económica, han permitido dinamizar el proceso y plantear metas más ambiciosas en la integración.

La década de los noventa ha representado, para los países centroamericanos, el logro de las metas de estabilización económica (desde el punto de vista macroeconómico) y la reforma estructural. Las medidas de estabilización que empezaron a ser aplicadas hacia finales de la década anterior, tenían como finalidad reducir y eliminar los desequilibrios más evidentes, mientras que el ajuste tenía como propósito modificar la estructura económica, eliminando de una vez por todas las deficiencias más notorias del sistema económico, tales como la inflación y el débil crecimiento.

En términos concretos, se logró reducir la inflación de la subregión significativamente. En conjunto, hasta 1990 la inflación de la subregión era bastante alta por la influencia que ejercía la altísima variación de precios en Nicaragua. Después de 1995 la inflación de la subregión oscila en torno al 13% y la mayoría de naciones ha reducido el déficit público, de manera importante. En cuanto a la deuda externa, si bien es cierto que ha disminuido bastante, es necesario aclarar que aún permanece muy por encima del promedio mundial.

El hecho de haber generado un entorno con mayor certidumbre resulta favorable para la consolidación del proceso de integración en esta década, el

² OIT, Equipo Técnico Multidisciplinario, op. Cit.



CAMPAÑA SINDICAL

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS



cual se ve también enriquecido por la experiencia acumulada a través de más de 30 años de funcionamiento del Mercado Común.

Con esta nueva visión, en julio de 1991 se realizó una Cumbre de Presidentes en San Salvador, con el fin de darle un nuevo impulso al proceso y trabajar en temas, que involucraran algo más que el simple intercambio comercial. En esta Reunión se acordó volver a un arancel externo común que se aplicaría a finales de 1992. En esta ocasión se reincorporó Honduras y, por su parte, Panamá empezó a plantear la posibilidad de ingresar al proceso. Es decir que el proceso retoma un nuevo impulso, que ha sido factible a raíz de darse mejores condiciones económicas y por la disminución de las tensiones políticas.

En este momento la filosofía del nuevo plan de integración regional era visto como complemento a ese interés en exportaciones de bienes no tradicionales al resto del mundo y como ayuda para crear la base institucional para la participación de Centroamérica en el sistema de comercio internacional.

Lo que ha ocurrido en los años siguientes a este acuerdo, es la búsqueda de la armonización de políticas para lograr la creación de ventajas competitivas en función de la localización geográfica estratégica que tiene la zona frente a mercados tan importantes como el NAFTA, el MERCOSUR y la nuevas relaciones comerciales y acuerdos de asociación con otros países y bloques de países³.

³ OIT, Equipo Técnico Multidisciplinario, op. cit.



CAMPAÑA SINDICAL

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS



Tema 3

Avances y limitaciones en el proceso de integración actual vs. La globalización. Análisis de las estructuras que participan en el proceso, Ej. El CC/SICA. Impactos que ha tenido en cada de las etapas tanto en derechos humanos como en derechos sindicales.

Orientaciones para quien facilita

Se sugiere dar inicio a la temática con un conversatorio entre las y los participantes, para ello se pueden utilizar diferentes formas didácticas/lúdicas: presentando preguntas generadoras para la reflexión y el análisis, se puede organizar un panel o mesa redonda con algunos/as participantes, que desde su experiencia expongan sus puntos de vista y las compartan con el grupo. La facilitación hace una síntesis con los aportes de quienes expusieron y quienes participaron como auditorio. En la síntesis se agrupan las ideas y conceptos afines y al finalizar el debate se da lectura a la síntesis, se pueden hacer comentarios que complementen.

*Otra manera de abordar el tema, es a través de los grupos de trabajo, (con su guía) para establecer cuales son los conocimientos que tienen sobre, **el proceso de integración actual vs. La globalización**. Se socializan en plenario; y de manera consensuada se hace la síntesis final del tema, se adopta una posición al respecto por las y los sindicalistas sobre la temática en cuestión, se conocen los roles que han jugado las diferentes estructuras sobre la materia. Estas posiciones se consolidan en una síntesis que la facilitación realiza y se las devuelve al grupo.*

Se logra visualizar los impactos que han tenido las etapas tanto en los derechos humanos como en los derechos sindicales, y el grupo asume una posición al respecto.

La persona que facilita las consolida en una síntesis y se la devuelve al grupo.

Preguntas para la reflexión personal y/o grupal

1. ¿Cuáles han sido para nosotras y nosotros los avances y/o limitaciones del proceso de integración regional actual vs La globalización?



Canadian Labour Congress

Congrès du travail du Canada

CAMPAÑA SINDICAL

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS



2. ¿Cuáles creemos que son los roles de de las estructuras que participan en el proceso, por ejemplo, el CC-SICA, el PARLACEN?
3. ¿Conocemos sobre los impactos que ha tenido cada una de las etapas tanto en los derechos humanos como sindicales?

Texto de apoyo

La integración a partir del nuevo siglo y milenio

En este nuevo siglo, el panorama no luce tan prometedor. La dinámica integracionista de los gobiernos se ha estancado y los resultados obtenidos son insatisfactorios. Existe un sentimiento de impotencia en las altas esferas políticas por la disparidad entre la cantidad de resoluciones tomadas y el pobre nivel de cumplimiento.

El ideal de la integración democrática aún nos elude y su visión no logra convertirse en parte del imaginario político-social de nuestros pueblos. Los esfuerzos iniciales por incorporar a las organizaciones de la sociedad civil a las tareas integracionistas no han sido eficientes y casi todas continúan su trabajo como si la integración no existiera.

El peso de la integración en los contenidos curriculares universitarios y en la investigación social es cada vez menor. La nueva institucionalidad integracionista, incapaz de afirmar su legitimidad y relevancia, tiende a refugiarse en tareas burocráticas. Las disputas fronterizas entre países han resurgido con fuerza y los conflictos menores de comercialización están plagando el escenario integracionista⁴.

El reto de la integración en el actual contexto, no solo implica la libre circulación de bienes y servicios, sino que también implica la libre circulación de factores, por lo que el proceso alcanza dimensiones vitales para el desarrollo económico y el bienestar en cada una de las naciones⁵. Ante un mundo globalizado, el planteamiento integracionista adquiere hoy una nueva dimensión estratégica y se convierte en uno de los principales instrumentos de nuestras sociedades para enfrentar los retos de la globalización⁶.

⁴ Rubén I. Zamora, La nueva integración centroamericana: "muerta la integración, viva la integración" /1a. ed. San José, Costa Rica: Lara Segura y Asociados, 2003. Serie: Colección Prospectiva, volumen 3.

⁵ OIT, Equipo Técnico Multidisciplinario, op. cit

⁶ Rubén I. Zamora, La nueva integración... supra cit.



CAMPAÑA SINDICAL

Congrès du travail du Canada

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS



Principales órganos de la Integración y su estado actual

❖ El SICA

Fundamentalmente el SICA, responde a la necesidad de fortalecer los vínculos institucionales entre los países, después de haber logrado un avance significativo en materia de integración económica.

Se propone que la integración institucional permita que el tema de la integración política, en el marco de los modernos acuerdos y convenios internacionales, vuelva a ser tratado en la subregión, con el apoyo de las organizaciones internacionales como Naciones Unidas y la Organización de Estados Americanos.

De esta manera, y con unos propósitos, objetivos y principios definidos, concretos y estructurados, se pueda llegar a un proceso más avanzado.

Tiene por objetivo fundamental la realización de la integración de Centroamérica, para constituirla como Subregión de Paz, Libertad, Democracia y Desarrollo". Para realizar este objetivo se ha organizado por medio de un Consejo de Ministros de Relaciones Internacionales y la Secretaría General del SICA (SG-SICA).

De acuerdo con el Protocolo de Tegucigalpa, la Secretaría General debe "apoyar y dar seguimiento a las decisiones de la Reunión de Presidentes y de los Consejos de Ministros, impulsando y coordinando con los órganos e instituciones del SICA y foros de cooperación, acciones a favor de la integración regional y de su proceso de reforma institucional, que se traduzcan en beneficios tangibles para los centroamericanos. Asimismo, promover la participación de la sociedad civil y la práctica de una cultura de integración, propiciando así un marco de coherencia y unidad a todo el sistema"⁷.

En lo concreto, el SICA difiere sustancialmente de los poderes que tiene la Comisión Europea y no tiene capacidad para dictar mandatos que sean de acatamiento en todos los países, ningún país ha cedido poder en el ámbito regional⁸.

⁷ OIT, Equipo Técnico Multidisciplinario, El Proceso de Integración Centroamericana en Perspectiva

⁸ Documento de Trabajo, La integración Centroamericana. Hacia una relación virtuosa entre cohesión social y desarrollo económico. Doris Osterlof y Jorge Nowalski, citado en Posicionamiento de la CSACC ante los procesos de integración, libre comercio y el ADA/CA-UE, Insumo para la discusión, Panamá, 28 de febrero de, Documento de trabajo.



CANADIAN LABOUR CONGRESS **CAMPAÑA SINDICAL**

CONGRÈS DU TRAVAIL DU CANADA

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS



❖ EI PARLACEN

El Parlamento Centroamericano tiene su origen en los Acuerdos de Esquipulas. Se concibe como una instancia política y permanente de representación popular. Actualmente solo lo integran 5 Estados. En su constitución, se le asignaron funciones importantes en lo social, lo político, lo económico, la seguridad, así como elaborar propuestas de tratados y convenios.

En el Capítulo I, Artículo 1. del Protocolo de constitución, queda establecido que el Parlamento Centroamericano es un órgano regional de planteamiento, análisis y recomendación sobre asuntos políticos, económicos, sociales y culturales de interés común, con el fin de lograr una convivencia pacífica dentro de un marco de seguridad y bienestar social, que se fundamente en la democracia representativa y participativa, en el pluralismo y en el respeto a las legislaciones nacionales y al derecho internacional.

❖ CORTE INTERAMERICANA DE JUSTICIA

A comienzos de siglo XX, se creó la Corte Centroamericana de Justicia, en el marco de un nuevo Tratado, que tenía la innovación de incluir la presencia de los gobiernos de México y Estados Unidos como garantes del proceso. Pero esta institución no tuvo la funcionalidad que se esperaba al iniciar el proceso. Con el Protocolo de Tegucigalpa, se retoma el establecimiento de este organismo y en su Estatuto del 10 de diciembre de 1992, se le define como el Órgano Judicial principal y permanente del "Sistema de la Integración Centroamericana", cuya jurisdicción y competencia regionales son de carácter obligatorio para los Estados (Art. 1).

Pese a su constitución y normativa, la Corte Centroamericana de Justicia no puede actuar como un instrumento que dé garantía al orden jurídico comunitario, entre otras cosas porque, por ejemplo la Integración Económica creó su propio mecanismo de solución de Controversias⁹ y así otras instituciones del Sistema de Integración.

❖ EI CC-SICA

A pesar de que el proceso en Centroamérica ha tenido objetivos de unidad política desde el siglo pasado, el tema de la participación de la sociedad civil no ha tenido tanto espacio, como el tema económico. La carta que protocolizó la creación de la Iniciativa Civil para la Integración Centroamericana (ICIC),

⁹ Documento de Trabajo, La integración Centroamericana. Hacia una relación virtuosa entre cohesión social y desarrollo económico. Doris Osterlof y Jorge Nowalski, citado en Posicionamiento de la CSACC ante los procesos de integración, libre comercio y el ADA/CA-UE, Insumo para la discusión, Panamá, 28 de febrero de, Documento de trabajo.



Canadian Labour Congress

Congrès du travail du Canada

CAMPAÑA SINDICAL

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS



entregada a los presidentes de la región en la Cumbre Presidencial de Guatemala en 1993, dio comienzo a un proceso organizado de participación que buscaba representar a la sociedad civil en las diferentes instancias y foros del Sistema de la Integración Centroamericana.

La ICIC surgió de un conjunto amplio de organizaciones campesinas, de pequeños empresarios, organizaciones comunales y trabajadores/as de la subregión, como un instrumento para garantizar el papel de la sociedad civil como interlocutores ante los gobiernos centroamericanos y otros actores sociales.

Se trataba de alcanzar la participación activa en los órganos consultivos del SICA para promover "una concepción del desarrollo humano integral que involucre las situaciones particulares de clase, género, etnia y generación, donde se expresan las dimensiones de exclusión social en que viven la mayoría de centroamericanos/as".

La sociedad civil mantiene una posición defensora de la integración y señala que "la integración centroamericana es la alternativa, y única posibilidad real de mantener el control del mercado interno al mismo tiempo que se crean las condiciones para penetrar en mercados competitivos. Pero la integración exige ampliar la viabilidad política y administrativa de la misma".

Estas iniciativas tomaron forma más concreta con la firma del Tratado de Integración Social, con el cual América Central ha comenzado a concebir a la sociedad civil como protagonista del proceso y merecedora de la atención de las autoridades dentro de los convenios y tratados.

Es así, como dentro de todo el marco de la Integración, la sociedad civil logra institucionalizar un mecanismo de consulta, con la constitución del Consejo Consultivo CC-SICA cuya función es asesorar a la Secretaría General del SICA, recomendar y proponer iniciativas para fortalecer el proceso de integración. Este organismo de la sociedad civil, integra las organizaciones representativas de los trabajadores/as/as, empresarios, consumidores, universidades, institutos de tecnología, mujeres y jóvenes.

De acuerdo con el Tratado de Integración Social, que crea el Subsistema dentro del SICA dedicado a los temas sociales; " los gobiernos del Istmo Centroamericano se comprometen a mejorar la calidad de vida de la población, asignándoles los beneficios del desarrollo sostenible, con los siguientes objetivos: respeto a la vida, concepto de la persona, la familia, la paz, la no discriminación, al acceso a la salud, educación, vivienda y trabajo justamente remunerado".



Canadian Labour Congress

CAMPAÑA SINDICAL

Congrès du travail du Canada

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS



Tema 4

¿Cuál es la integración que necesitamos? Análisis de propuestas

Orientaciones para quien facilita

*Un primer momento puede ser un dialogo abierto entre participantes y facilitación, para debatir cual es la integración que necesitamos, en base a las discusiones anteriores. Se puede orientar **trabajo de grupo** (con guía) tomando como referencia lo trabajado en todo el proceso de formación modular. Quien facilita elabora una síntesis que recoja los planteamientos del grupo en su totalidad, es decir, su posicionamiento al respecto. Se les recomienda participación y una actitud propositiva. Se presenta la síntesis al grupo.*

Un segundo momento tiene que ver con las propuestas que el grupo presenta y que se asumen partiendo de los conocimientos y capacidades básicas adquiridas en la formación; y habiendo logrado posicionamiento se pasa a la fase de planteamiento de acciones concretas, socializar información, promoción de algunas acciones formativas, acciones concretas de incidencia con sus organizaciones sobre las propuestas planteadas por el grupo.

Se da a conocer lo que el movimiento sindical ha planteado en varios documentos importantes: la carta social sindical y el capítulo social para un acuerdo de asociación AC/UE, y se puede hacer de varias formas: lectura dirigida sobre los retos y compromisos específicos que plantea el MS, se pueden abordar con un conversatorio general, se puede presentar una exposición y debate de los mismos. La facilitación hace una síntesis consensuada de la misma y se la devuelve al grupo.

*Finalmente, una vez que se presenta **el planteamiento que ha hecho el movimiento sindical** de la región, se analizan las coincidencias con las opiniones de las y los participantes y a partir de ahí se invita al grupo que replantee su posición al respecto, los nuevos aportes y propuestas concretas etc. Se cierra con algunas conclusiones puntuales. Puede ser que se establezca un orden de prioridades a la hora de plasmar las propuestas sobre la integración que necesitamos.*



Canadian Labour Congress

Congrès du travail du Canada

CAMPAÑA SINDICAL

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS



Esta actividad se puede plasmar con una lluvia de ideas, en base a una sola pregunta ¿Cuál es el tipo de integración que se necesita en la región?

Texto de apoyo

Como punto de partida, afirmar que un proceso de integración entre dos o más Estados, es un instrumento para impulsar el desarrollo de éstos al sumar esfuerzos nacionales en uno regional que le de forma al espacio comunitario y que represente además, una oportunidad para aumentar la capacidad del estado nacional para satisfacer necesidades y aumentar oportunidades para su ciudadanía.

Por lo tanto la Integración regional, debe ser una política de Estado y ser importante en la estrategia de desarrollo nacional a largo plazo del Estado en cuestión¹⁰

Afirmamos que para una integración que impacte positivamente el desarrollo de los países y consecuentemente en toda la región, se requiere una reforma de fondo de dicha institucionalidad que le de coherencia y efectividad a su gestión dentro de un espacio comunitario más claramente definido.

Las organizaciones sindicales de América Central y el Caribe, nos orientamos hacia la consecución de una nueva sociedad más justa donde prevalezca la igualdad, el respeto a la diversidad, y el entorno ecológico de nuestros pueblos, robusteciendo desde una posición clara de clase, el pensamiento democrático, el diálogo social e impulsando políticas económicas que tengan como objetivo primordial reducir la desigualdad social, la discriminación y aumentar el respeto a los derechos humanos.

Por lo tanto, se requiere que el proceso de integración centroamericana sea impulsado desde abajo, requiere de una estrategia multilateral y no sectaria. Pensamos que una alternativa real debe ser incluyente y diseñar un conjunto sistémico que contemple a los, sindicatos, parlamentos, instituciones locales, partidos políticos y gobiernos.

¹⁰ Documento de Trabajo, La integración Centroamericana. Hacia una relación virtuosa entre cohesión social y desarrollo económico. Doris Osterlof y Jorge Nowalski, citado en Posicionamiento de la CSACC ante los procesos de integración, libre comercio y el ADA/CA-UE, Insumo para la discusión, Panamá, 28 de febrero de, Documento de trabajo.



CAMPAÑA SINDICAL

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS



Tema 5

Principales alianzas sociales del movimiento sindical de la región para una integración alternativa, desde los pueblos

Orientaciones para quien facilita

*Se puede iniciar el tema con un conversatorio general sobre **por que son importantes las alianzas sociales del movimiento sindical de la región** con miras a lograr una integración alternativa, desde los pueblos. La persona que facilita hace una síntesis de los planteamientos del grupo*

Otro momento importante puede estar relacionado con el trabajo de grupo (con guía) sobre las principales alianzas sociales del MS, por que, con quienes, el plan de las alianzas, como sería el proceso y el seguimiento, partiendo de los conocimientos y capacidades básicas adquiridas en la formación, y habiendo logrado posicionamiento se pasa a la fase de planteamiento de acciones concretas para: promover las alianzas, socializar información, acciones concretas de incidencia con sus organizaciones sobre la importancia de las alianzas para construir una estrategia de integración desde los pueblos..

Finalmente se toma una posición con respecto a las alianzas puntuales. Puede ser que se establezca un orden de prioridades a la hora de plasmar la realización de las alianzas.

Preguntas para la reflexión personal y/o grupal

1. ¿Por qué creen ustedes que son importantes las alianzas sociales en el proceso de integración?
2. ¿Cuáles son las ventajas que tendría el MS con esas alianzas?
3. ¿Se podría con las alianzas sociales del MS de la región proponer una alternativa integracionista desde los pueblos?



Canadian Labour Congress

Congrès du travail du Canada

CAMPAÑA SINDICAL

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS



Tema 6

Plan de acción del movimiento sindical por la integración Centroamericana, desde los pueblos Principales propuestas

Orientaciones para quien facilita

En un primer momento la persona que facilita, establece un conversatorio con las y los participantes para hablar de la importancia de la elaboración de un plan de acción del MS por la Integración Centroamericana desde los pueblos. Dicho plan debe de estar relacionado con todo lo que antecedió llegar a este. Quien facilita elabora una síntesis que recoja los planteamientos del grupo en su totalidad, es decir, su posicionamiento al respecto. Se les recomienda participación y una actitud propositiva. Se puede trabajar con una matriz de contenidos
Se presenta la síntesis al grupo.

Un segundo momento tiene que ver con los compromisos que se asumen partiendo de los conocimientos y capacidades básicas adquiridas en la formación, utilizando principalmente la técnica del trabajo de grupo; y habiendo logrado posicionamiento se pasa a la fase de planteamiento de las acciones concretas del plan.

Una vez que se tiene conocimiento de las principales acciones se establecen los niveles de responsabilidad en la ejecución del mismo, de seguimiento, de coordinación y gestión sindical y de evaluación

Finalmente, una vez que se presenta **el planteamiento que ha hecho el movimiento sindical** de la región, se analizan las coincidencias con las opiniones de las y los participantes y a partir de ahí se invita al grupo que replantee su posición al respecto, los nuevos aportes y propuestas concretas etc. Se cierra con algunas conclusiones puntuales. Puede haber comentarios adicionales.

Preguntas para la reflexión personal y/o grupal

1. ¿Por qué es importante elaborar un plan sobre la integración regional desde los pueblos?
2. ¿Nos comprometemos a llevar adelante el plan con responsabilidad?



Canadian Labour Congress

CAMPAÑA SINDICAL

Congrès du travail du Canada

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS



3. ¿Quiénes estaríamos involucrados en el proceso de ejecución, gestión, seguimiento y evaluación del mismo?

Texto de apoyo

La integración centroamericana **se concibe desde el movimiento sindical centroamericano**, con una visión integral e integradora, como un instrumento hacia el desarrollo y como un proceso que debe nacer desde los pueblos e integrando los pueblos. De ahí que para fortalecer el proceso de Integración se requiere que la ciudadanía tenga una mayor conciencia de sus beneficios.

Cuando hablamos de una visión integral e integradora nos referimos a que el Proceso de Integración Centroamericano no debe agotarse en el ámbito económico o comercial, sino que debe articular los procesos sociales, políticos y culturales de tal manera que se busque el logro de los cuatro grandes objetivos que, desde la institucionalidad básica, orientan este proceso: “Convertir a Centroamérica en una Región de Paz, Desarrollo, libertad y Democracia”.

Garantizar los derechos laborales

La región centroamericana tiene un enorme déficit en el cumplimiento de los convenios fundamentales de la OIT (87 y 98), lo que constituye un obstáculo para el movimiento sindical, en su calidad de interlocución social. El cumplimiento y el respeto a estos derechos por parte de los estados, deben ser considerados también, para el otorgamiento de cualquier cooperación¹¹.

Para poder garantizar su cumplimiento, se deben realizar reformas y adecuaciones de nuestras legislaciones sobre todo en el orden laboral y social, que contemplen la seguridad en el empleo, garantizando el derecho de asociación sindical que nos asiste, sustentando el respeto y la suscripción por parte de los Estados de los convenios de la OIT.

Diálogo social y relaciones entre actores de la integración

El diálogo social y el tripartismo son esenciales para avanzar en la búsqueda de la concertación de soluciones apropiadas y duraderas ante los desafíos de la integración y el desarrollo socioeconómico. Valoramos el diálogo social como un medio y a la vez un fin que permite mantener condiciones de estabilidad social. En el marco del tripartismo, esto se ha expresado en un compromiso conjunto de reconocimiento de la legitimidad de las organizaciones de

¹¹ Declaración del 1º Encuentro de las Organizaciones Sindicales de la Unión Europea y América Central ante el inicio de las negociaciones para un ADA, Ciudad de Panamá, 2 de marzo de 2007.



CANADIAN LABOUR CONGRESS **CAMPAÑA SINDICAL**

CONGRÈS DU TRAVAIL DU CANADA **POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS**



empleadores y trabajadores/as como factores fundamentales de la institucionalidad democrática¹².

Estamos convencidos y convencidas de que la existencia de una verdadera sociedad pluralista, exige el diálogo como vía y como método para el procesamiento de los diferentes intereses sociales -muchos de ellos contrapuestos-, para alcanzar consensos básicos sobre cómo construir los Estados que demandan los ciudadanos/as, y para generar normas e instituciones supranacionales que gobiernen la integración y nuestra incorporación a la globalización¹³.

Migraciones internas y externas a la región:

En las últimas décadas, tanto por las guerras civiles como por la situación de pobreza de amplios sectores, especialmente rurales, Centroamérica ha sido el escenario de movimientos migratorios de grandes proporciones. Si bien, generalmente tendemos a percibir la emigración como el éxodo de nuestra gente hacia los Estados Unidos, Canadá y Australia; sin embargo, las corrientes históricas migratorias de El Salvador hacia Guatemala y Honduras han continuado y se presentan nuevos fenómenos como la población de Belice, que hoy ya está conformada, en su mayoría, por personas provenientes de Guatemala, Honduras y El Salvador. Por otra parte, más de medio millón de nicaragüenses se han desplazado hacia Costa Rica en los últimos 10 años¹⁴.

Cohesión y superación de las asimetrías: condiciones para la integración con paz, democracia y desarrollo

Pensar el desarrollo y la integración subregional en el mundo globalizado, requiere reconocer que antes de hablar de integración económica, debemos empezar por integrar a la sociedad civil de cada Estado, eliminando las brechas sociales, buscando soluciones integrales, las cuales impliquen protección especial a aquellos sectores de la ciudadanía que de lo contrario quedarían totalmente excluidos del desarrollo humano¹⁵.

De ahí que la integración tiene que estructurarse en un espacio físico y social ampliado con respecto a los esfuerzos de etapas anteriores. Un factor a tomar en cuenta es la modificación de la territorialidad de la integración, en la medida en que el proceso original se estructuró sobre los límites de la Capitanía General de Guatemala, mientras que en la actual integración tenemos la

¹² Declaración Tripartita para el Fomento del Empleo y el Trabajo Decente en Centroamérica y República Dominicana, Tegucigalpa, Honduras, 30 de junio, 2005

¹³ "Diálogo social, globalización e integración regional", Monterrey (México) - 25-29 de octubre de 2004, www.cinterfor.org.uy

¹⁴ La nueva integración centroamericana: "muerta la integración, viva la integración" / Rubén I. Zamora. -- 1a. ed. -- San José, Costa Rica: Lara Segura y Asociados, 2003. Serie: Colección Prospectiva, volumen 3.

¹⁵ CTC-ICAES, Propuestas laborales para la firma de un futuro ADA/CA-UE.



CAMPAÑA SINDICAL

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS



presencia de Panamá y de Belice y hay claros intentos de incorporación por parte de la República Dominicana.

Integración comunitaria desde los pueblos

El proceso de integración en Centroamérica exige que cada uno de los agentes involucrados se prepare para desempeñar un papel dentro del nuevo esquema. La experiencia en procesos como el de la Unión Europea, ha puesto de manifiesto el cambio en los paradigmas de desempeño, tanto económico como social y político cuando se involucran todos los actores sociales en el proceso. Una realidad que, aunque incipiente, no por ello deja de tener proyecciones estratégicas en el debate de la integración de hoy, es el de una sociedad civil regionalmente organizada. La integración de la sociedad civil organizada tiene un buen trecho del camino ya hecho, y puede ser una poderosa palanca para la construcción de la unidad de los pueblos del área¹⁶.

¹⁶ La nueva integración centroamericana: “muerta la integración, viva la integración” / Rubén I. Zamora. -- 1a. ed. - - San José, Costa Rica: Lara Segura y Asociados, 2003. Serie: Colección Prospectiva, volumen 3.



Canadian Labour Congress
Congrès du travail du Canada

CAMPAÑA SINDICAL

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS



Fuentes Consultadas.

- Integración y comercio:
Una propuesta del movimiento sindical sobre la América central que queremos para los próximos años CCT-CSACC-PSCC, con el apoyo técnico de ISACC, ICAES, junio 2007
- Carta Sindical sobre la integración centroamericana y el comercio integración y comercio: una propuesta del movimiento sindical sobre la América Central que queremos para los próximos años CCT-CSACC-PSCC, con el apoyo técnico de: ISACC-ICAES
- Propuesta de Capítulo Social para un Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea CSACC-CCT-CES
Abril 2008
- Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres – CIOSL
- Organización Regional Interamericana de Trabajadores – ORIT
Rua Formosa N° 367, 4° Andar Centro CEP: 01049-000 São Paulo Brasil
Teléfono (Central): (55-11) 21040750
E-Mail: info@cioslorit.org y sedeorit@cioslorit.org
Internet: <http://www.cioslorit.org>
2006.
- Memoria de la Conferencia: El movimiento sindical frente al acuerdo de asociación entre Centroamérica y la Unión Europea, 26 de abril 2007
- Memoria de la cumbre sindical, Guatemala, noviembre 2008.
- Memoria de la conferencia subregional “seguimiento al acuerdo de asociación y el rol de la responsabilidad social empresarial” san salvador, el salvador 17 y 18 de abril 2008.
- Declaración del 1° encuentro de las organizaciones sindicales de la unión europea y América central ante el inicio de negociaciones para un acuerdo de asociación
Reunidos en la ciudad de Panamá, 2 de marzo de 2007



Canadian Labour Congress

Congrès du travail du Canada

CAMPAÑA SINDICAL

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS



Canadian Labour Congress
Congrès du travail du Canada

CAMPAÑA SINDICAL

POR UNA INTEGRACIÓN DESDE LOS PUEBLOS